

ПРОТОКОЛ

от работна среща относно проблемите, свързани с директните плащания на площ на територията на област Кърджали

На 23.03.2012 г. от 10.⁰⁰ часа в зала 201 на Областна администрация Кърджали се проведе работна среща относно проблемите, свързани с директните плащания на площ на територията на област Кърджали – заявяване, начисляване на санкции и изплащане.

На работната среща присъстваха:

1. Иванка Таушанова – Областен управител на Област Кърджали;
2. Асен Тюрдиев – зам.областен управител на област Кърджали;
3. Николай Маринов – директор на Главна дирекция „Земеделие, гори и поземлени отношения“ в Министерството на земеделието и храните;
4. инж. Яни Янев - директор на дирекция АКРРДС в Областна администрация Кърджали;
5. Милена Димитрова – старши експерт „Връзки с обществеността“ в Областна администрация Кърджали;
6. инж. Юксел Ибрям – старши експерт ЗГИЕЕ в дирекция АКРРДС в Областна администрация Кърджали;
7. Йорданка Гочева – директор на Областна дирекция „Земеделие“ – гр. Кърджали;
8. Васил Костов – административен директор на Областна дирекция на Държавен фонд „Земеделие“ – Кърджали;
9. Андриан Янев – началник отдел ПСМП в ОД на ДФ „Земеделие“ – Кърджали;
10. Неждет Моллов – началник на общинска служба по земеделие гр. Ардино;
11. Джебдет Мустафа - началник на общинска служба по земеделие гр. Джебел;
12. Любомир Моллов - началник на общинска служба по земеделие с. Кирково;
13. Димитър Мирчев - началник на общинска служба по земеделие гр. Крумовград;
14. Димитър Георгиев - началник на общинска служба по земеделие гр. Кърджали;
15. Хюсеин Махмуд - началник на общинска служба по земеделие гр. Момчилград;
16. Бехайдин Али - началник на общинска служба по земеделие с. Черноочене;
17. Калинка Попниколова – главен експерт в ОД „Земеделие“, гр. Кърджали.

На работната среща присъстваха и кметове на Кметства и земеделски производители.

Работната среща откри г-жа **Иванка Таушанова** – Областен управител на Област Кърджали. Тя представи участниците и гостите на срещата, повода за организирането ѝ – многобройните сигнали, жалби и молби на земеделски производители относно проблемите, свързани с директните плащания на площ на територията на област Кърджали – заявяване, начисляване на санкции и изплащане. Г-жа Таушанова предложи първо г-н Маринов да представи виждането си по проблемите с директните плащания на площ, предприетите мерки в тази връзка от страна на Министерството на земеделието и храните и след това да се задават въпроси, за да може работната среща да излезе с решения, с които максимално да се подпомогнат земеделските производители при усвояването на субсидиите.

Г-н **Маринов** – изрази мнение, че каквито и проблеми да има по отношение на директните плащания на площ, те трябва да бъдат решени. След 2014г. ще се мине към съвсем различни начини на субсидиране.

Българската държава разполага с 2 200 000 дка ДПФ, от които само 380 000 – 400 000 дка се ползват с договори за аренда. Затова е направен един анализ, като изводът от него е, че 900 000 дка обработваема земя се ползва без правно основание.

Следват промени в тази връзка в Закона за собствеността и ползването на земеделските земи – в чл. 34 се предвижда за неправомерното ползване на земеделските земи да се заплаща трикратно средноретната цена. По този начин в Добруджа са прибрани 4 млн. лв.

Неправомерното ползване се установява най-точно чрез декларираните площи по Интегралната система за администриране и контрол. Необходимо е да се предупредят неправомерно ползващите земеделските земи, че ако не платят арендата, то те няма да имат възможност да се включват в търговете за наемане на земи.

Друго предложение в промените на Закона е: земеделските производители с над 10 000 дка земи да нямат право да участват в търговете за наемане на земи.

В Кърджали има 339 стопани, които са заявили без правно основание земя, от тях 126 са над 3 дка, а другите 213 – под 3 дка.

Разходите, които ще се направят по събирането на тези суми ще са равни на събраните приходи. По отношение на това земеделските производители трябва да се разделят на две: коректни и на такива, които не са знаели какво правят. Общинските служби по земеделие са тези, които трябва да дават съвети на земеделските производители да не се случват тези грешки, т.е. те трябва да бъдат по-близо до тях. Да обясняват на земеделците какво се случва при допускането на грешки.

Друг проблем е със земите на хората, които са били извън страната, когато се е извършвало земеразделянето и техните земи са останали в ДПФ. Дало се е еднократна възможност през 2006г. (не е било облекчено в законова форма). Това може пак да се случи, разбира се не ново земеразделяне, а индивидуално.

Между 2007 – 2010г. нямаше заснемане на страната. За кратко се направи сателитна снимка на 50 % от земите в България, за да може през 2009г. да се платят субсидиите. Тогава е подписан консолидиран план за заснемане и ортофотокарта.

Какво означава единно плащане на площ?

За Кърджалийска област има плащания по Ос 1 (за директните плащания) и Ос 2 (за агроекологичните плащания) на Програмата за развитие на селските райони. Преди се приканваха земеделските производители да кандидатстват, а не им се обясняваше, че за подаване на заявления за подпомагане има определени ангажименти. Затова и идват проблемите сега.

За Кърджали се достигна до 28 % на площите, недопустими за подпомагане от общо заявените площи. И тези данни са само за проверените площи. За непроверените площи са получени субсидии 2007, 2008, 2009г.

През 2010 г. заработи друга система за идентификация и проверката на България от Европейската комисия е засилена. По принцип се проверява една област и разминаванията се пренасят върху цялата страна.

Интегрираната система за идентификация дава вече много информация. Нещата вече са прозрачни и затова отношенията вече трябва да са изчистени.

Министерството на земеделието и храните ще се обърне към министъра на финансите за намиране на отговор на въпроса какво ще се прави със земеделските производители, които са заявили без правно основание земя до 3 дка площ. Там, където общината е отдала под наем земи от ДПФ, да се търси отговорност от самата община, защото стопаните наели земи не са виновни. След това ще се промени изчисляването на размера на средното рентно плащане (не трябва да се изчислява, както се правеше до сега).

Г-жа Таушанова изказа мнение, че участниците на срещата получиха отговор на много от въпросите, които ги вълнуваха и даде думата на участниците на работната среща за въпроси.

Въпрос: Дали може да отпадне като условие за участие в търг за наемане на земи от

ДПФ, участниците в търга да са регистрирани земеделски производители?

Г-н Маринов отговори, че Наредба 3 за регистрацията като земеделски производител е приета във връзка с стартирането на програма САПАРД. Въпросът има и друга страна, т.е. кандидатства се за земеделски земи и то за земи от ДПФ (държавна).

Васил Костов – подчерта, че в някои страни е задължително регистрацията като земеделски производител. По принцип е задължителна регистрацията на производителите на вредни вещества, а земеделският производител не е такъв. Може би през втория програмен период след 2014г. задължителната регистрация като земеделски производител да отпадне.

Г-н Маринов сподели, че земеделският производител няма как да докаже, че ползва земята за земеделие, след като не се е регистрирал по Наредба 3.

Отдаването на земи от ДПФ под аренда не е обвързано с получаването на субсидии. Понякога наетата земя не се посещава 3 год., наемателят очертава в системата и чака субсидии. Но тя става недопустима, защото не е почистена, а е обрасла.

Необходимо е зем. производители да се съветват при кандидатстване да очертават за едната площ за директните плащания, а за другата площ по агроекологичните плащания. Така няма да попаднат в недопустимия слой.

Г-н Костов сподели, че има върнати земи, които са се самозалесили. Горското или общината не дават да се сече, въпреки желанието на собствениците да ползват земята за земеделско производство. Може да се помисли за промяна в Закона.

Въпрос: Защо няма разлика в наказанието за трикратно плащане за неправилно заявяване при умишлено и при неумишлено заявяване на субсидии. Защо, когато се констатира едно такова заявяване, служителите от общинската служба по земеделие или ОД „Земеделие” да не могат да преценят индивидуално.

Г-н Маринов отговори, че служителите на общинските служби нямат право да задават въпроси по време на очертаване на площите по Регламент на ЕС.

Ако при Европейските държави има трайно очертани граници на земите, то при нас границите постоянно се менят. В Европа не се обработва чужда земя.

През 2009г. се промени Регламента и се въведе правното основание. Субсидиите се дават на ползвателя, а не на собственика. Но се влиза в противоречие с нашата Конституция. При нас ползвателя, който не е собственик се явява неправомерно ползващ земята

Неждет Моллов – При очертаването на площите, операторът трябва да излезе от системата и да влезе в КВС, което затруднява работата. Операторът няма право да поправя направени грешки.

Г-н Костов информира участниците, че на сайта през 2011г. са качени площите със застъпванията. От тук може да се видят застъпванията и следващата година да се коригират.

Г-жа Гочева сподели, че зем. производители идват със скици и при очертаването на площите е много трудно да се ориентират в системата така, както е в КВС.

Димитър Георгиев – На ортофотокартата снимките са с много лошо качество и очертаването на земите е трудно. Ортофотокартата за Кърджали е правена към края на м. август. За легитимния слой при заснеманията има 3-4 м. сянка на дърветата и тогава се губи цялата субсидия.

Г-н Маринов отговори, че област Кърджали е заснета 2010 – 2011г. Ако са заснети 2010г. и субсидията е заявена 2011г., те са били проверени, за да влязат в допустимия слой.

Необходимо е да се каже на бенефициентите, че има една лилава линия за допустимия слой в системата. Ако има почистени площи извън тази линия може и нея да я заявят. Те се проверяват след това. Но да се попита бенефициента дали е убеден, че извън допустимия слой обработва земя.

Той информира служителите на общинските служби по земеделие, че тази година ще получат съвсем различни указания. Операторите ще виждат и друго, освен допълнителния слой. Протоколът ще бъде промен, файловете също.

Димитър Георгиев сподели, че много хора имат ниви, а ги декларират като пасища.

Г-н Маринов каза, че това вече няма да е проблем, защото ще има и зелени площи.

Г-н Узунов зададе въпрос относно спора за материално право. Една нива е ползвана при ТКЗС и сега му е възстановена на друго място. Редът за оспорване е чрез спор за материално право. Но от другата страна е държавата, защото действителната му земя попада в ДПФ. Държавата казва, че човекът е изтървал сроковете за обжалване. При собственик частно лице може да се направи замянка, докато покупката от държавата е само чрез търг. Може ли да се облекчи този режим. Човекът ползва земята години наред, няма спор за материално право. Може ли търговете с държавни земи да се провеждат по-често.

Г-н Маринов отговори, че при земеразделянето лицето е поканено да си показва земите си. Той е показал друга земя. Имал е възможност да обжалва решението на общинската служба по земеделие. През 2006г. е правена веднъж поправка на КВС, чрез явна фактическа грешка. Може да се помисли по това, но няма да се извърши същото като през 2006г., защото не е облечена в законова форма.

Въпрос: При наемане на 50 дка земя, ако се установи, че обработваемата земя е само 30 дка, то кандидатът може ли да наеме само 30 дка.

Г-н Маринов – Това нещо трябва да се обоснове от ОД „Земеделие” и тогава министъра разрешава делбата на имота. Ако имотът е засегнат от някакви мероприятия, това е мотив за извършване на делба, но ако се окаже, че част от имота се обработва, а другата част е изоставена, делбата не е разрешена.

За стопанските дворове – удължаването на срока за плащане на наемите не е възприет. Има една формула, по която ако оценката на имота е 5000 лв., то собственика на постройката трябва да плати още 5000 лв. наем. Сега се променя Закона и при тази оценка на имота ще се заплаща около 500 лв. наем по новата формула в Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

Вече няма да се връща преписка от МЗХ при забавянето ѝ за актуализиране на скица, план или друго по преписката, след като при внасянето ѝ е била пълна. Ще се вадят актуални скици и планове служебно.

Г-н Тюрдиев благодари на г-н Маринов затова, че точно навреме посети Кърджали. Той помоли отново тази година екип от ОД „Земеделие”, НАП и Областна администрация под ръководството на г-жа Гочева да разяснят на земеделските производители по населените места как да се подават заявления и да могат да отговарят на възникнали въпроси по отношение на кандидатстването за единно плащане на площ.

Кмет на Кметство Велишане – Сподели, че доста хора от селото участваха в търгове за наемане на земи. Те се оказаха недопустими за субсидиране. Но тези наети от населението площи с много малко усилия могат да станат допустими. Ако почистим преди кандидатстване ще претъпим ли санкции.

Г-н Маринов прикани кмета и населението на селото да кандидатстват и ще бъдат подпомогнати със субсидии. Необходимо е тази година да се почистят и да се заявят догодина.

Г-жа Таушанова благодари на г-н Маринов и на всички участници и закри работната среща.

23.03.2012г.

