



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ КЪРДЖАЛИ

ЗА П О В Е Д

№ РД - 09 - 3

Кърджали 11. 01. 2016 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/,

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ:

Решение № 9 по Протокол № 4 от 28.12.2015 г. на Общински съвет Кърджали, с което:

1. Отменя Раздел I – Такса битови отпадъци на глава втора – Местни такси от наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кърджали.

2. Приема нов Раздел I – Такса битови отпадъци на глава втора – Местни такси от наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кърджали.

Считам, описаното решение на Общински съвет Кърджали за незаконосъобразно, тъй като същото е прието в нарушение на действащата и относима към него нормативна уредба, конкретни доводи за което излагам в посочените по-долу мотиви за връщането му.

МОТИВИ:

На проведеното заседание на 28.12.2015 г., общински съвет Кърджали приема Решение №9, с което:

1. Отменя Раздел I – Такса битови отпадъци на глава втора – Местни такси от наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кърджали.

2. Приема нов Раздел I – Такса битови отпадъци на глава втора – Местни такси от наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кърджали.

Чл. 24 от новоприетия раздел на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кърджали/Наредбата/ има следния текст:

„Чл. 24. Годишният размер на таксата се определя с решение на Общинския съвет.

(1). Размерът на таксата се определя в левове според количеството на битовите отпадъци.

1. Основа за определяне на таксата за битови отпадъци за услугите по сметосъбиране и сметоизвозване и обезвреждане на битовите отпадъци в депа или др. съоръжения е количеството на битовите отпадъци, събирани в стандартен съд, разположен в границите на имота, /кофа 110 л., кофа 120л., кофа 240л., съд "Бобър" 1100 л./ и при определената по реда на чл. 21, ал. 1 честота на извозване на съда за годината.

2. За услугата по почистване на териториите за обществено ползване в населените места, таксата се определя на квадратен метър площ на имота.

3. Когато не може да се определи количеството на битовите отпадъци за всеки отделен имот за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване и обезвреждане на битови отпадъци, таксата се определя на база квадратен метър разгъната застроена площ на сградите.

(2). За имоти, които представляват незастроени терени и прилежащи площи към сгради, попадащи в границите на обслужваните райони, съгласно Заповедта по чл.63, ал.2 от ЗМДТ се дължи такса само за услугата по почистване на териториите за обществено ползване.

(3). За заведения за хранене и развлечения, които не представляват недвижими имоти по Закона за местните данъци и такси, собствениците /ползвателите/ им са длъжни да сключват договор с община Кърджали за услугите по събиране, транспортиране и обезвреждане на отпадъците, в срок до 1 месец от началото на дейността за текущата година, за времето на осъществяване на своята дейност на територията на община Кърджали.

(4). Когато до края на предходната година Общинският съвет не е определил размер на таксата за битови отпадъци за текущата година, таксата се събира на база действащият размер към 31 декември на предходната година."

От така цитираната разпоредба става ясно че същата е съставена в нарушение на чл. 26, ал. 1 и 2 от Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове, според който всеки нормативен акт се състои от членове, като членът може да се състои от алинеи, алинеята - от точки, а точката - от букви. Видно от текста на чл. 24 от приетото изменение на Наредбата веднага след числото 24 е изписан следния текст „Годишният размер на таксата се определя с решение на Общинския съвет”. На същия текст не е даден съответстващ номер на алинея, като номерацията на алинеите на чл. 24 започва на следващия ред с ал.1.

На следващо място при систематично тълкуване на разпоредбите на чл. 24 и чл. 25 от приетото изменение на Наредбата се налага извода за нарушение на чл. 67, ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ, тъй като е видно, че общинския съвет е предвидил алтернативни способности за определяне на таксата за битови отпадъци. Способите по чл. 67, ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ за определяне размера на таксата за битови отпадъци не се прилагат алтернативно, а при условията на евентуалност и то, в посочената в закона последователност. На общинския съвет не е предоставена възможност за преценка кой от способите за определяне на размера на таксата да приложи при регламентиране на реда за определяне на таксата и затова издателят на подзаконовия нормативен акт в случая не действа при условията на оперативна самостоятелност с въвеждането на основанията на чл. 24 и чл. 25 от приетото изменение на Наредбата. В нарушение на това правило Общински съвет Кърджали е предвидил като основен способ за определяне на такса битови отпадъци в чл. 24, ал. 1, т 3 таксата да се определя на база квадратен метър разгъната застроена площ на имота, извод който се налага от факта, че в следващия чл. 25, ал. 1 от изменението на Наредбата е предвидено, че за да бъде определяна таксата на базата количество отпадъци, съответното лице следва да подаде заявление за това.

Изхождайки от текста на чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ, следва че Общински съвет Кърджали е следвало да определя такса върху друга база само при хипотезата, че не може да определи таксата върху количеството събрана смет, което обаче съвсем не е доказано от Общинския съвет, като мотиви за това не се съдържат нито в предложението на кмета на общината нито в мотивите към това предложение.

Считам, че с определянето на таксата за битови отпадъци на база квадратен метър разгърнатата застроена площ на имота я превръща в налог/данък. Това противоречи на понятието "такса", която се определя на база реално предоставена услуга. На това основание, освен противоречива на материалния закон, Наредбата се явява и постановена в несъответствие с целта на закона /чл.8 от ЗМДТ/, а именно постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси, което също е основание за отмяна по чл.146, т.5 от АПК. Общински съвет Кърджали при приемане на Наредбата не е спазил поредността регламентирана в ЗМДТ при прилагане на способите за определяне на размера на таксата битови отпадъци. Тази поредност е задължителна в прилагането на способите регламентиранни в ЗМДТ и се прилагат при условията на евентуалност, а не при условията на алтернативност. При неприлагането на един от способите регламентиранни в закона, ОС е следвало и да изложи подробни мотиви за невъзможността на прилагането му. Такива мотиви липсват и в предложението на Кмета на Община Кърджали до ОС за приемане на наредбата. На това основание е налице липса на мотиви изложени от административния орган в тази насока, което също води до незаконосъобразност на обжалвания текст. В разпоредбата на чл.28, ал.2 от ЗНА изрично е вменено задължение за мотивираност на проекто нормативния акт. Липсата на изложени мотиви на административния орган при приемане на процесното изменение прави последното незаконосъобразно.

Освен това при приемане на горепосоченото изменение на Наредбата са допуснати и съществени процесуални нарушения от административния орган, тъй като същото не е минало през разглеждане от постоянни комисии към общински съвет Кърджали и по този начин не е предоставена възможност на заинтересувани граждани и организации да участват в заседанията им и да правят предложения, които да бъдат обсъдени от тези комисии. Това се явява нарушение на принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност установени в чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове.

С оглед изтъкнатите доводи, считам Решение № 9 по Протокол № 4 от 28.12.2015 г. на Общински съвет Кърджали за незаконосъобразно, поради което връщам същото за ново обсъждане.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Кърджали по съответния ред.

ИЛИЯ ИЛИЕВ
Областен управител



Вярно с оригинала:
Младши експерт „АО“ – М. Милчева