



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ КЪРДЖАЛИ

ЗА П О В Е Д

№ РД-09-110

Кърджали 13.06. 2016 г.

На основание чл. 32, ал.1 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/,

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ:

Решение № 109 по Протокол № 7 от 27.05.2016 год. на Общински съвет – Ардино, с което на основание чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА са приети изменения и допълнения на НАРЕДБАТА ЗА СОБСТВЕНОСТТА, ПОЛЗВАНЕТО, УПРАВЛЕНИЕТО, СТОПАНИСВАНЕТО, ИЗГРАЖДАНЕТО, РЕМОНТА, ПОДДЪРЖАНЕТО И ФИНАНСИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПЪТНА МРЕЖА.

МОТИВИ:

С Решение № 109, прието на проведено на 27.05.2016 год. заседание на Общински съвет – Ардино се приемат изменения и допълнения в Наредбата за собствеността, ползването, управлението, стопанисването, изграждането, ремонта, поддържането и финансирането на общинската пътна мрежа (наричана по-нататък Наредбата). При гласуването на решението са взели участие 24 от общо 29 общински съветници, от които 24 – „ЗА”, 0 – „ПРОТИВ” и 0 – „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ”, като е спазено изискуемото от закона мнозинство. Докладната записка относно изменението е входирана в Общински съвет – Ардино под № 68 на 17.05.2016 год. от кмета на община Ардино. В нея се посочва, че основната идея на приетата с Решение № 107 от 20.07.2004 г. Наредба е била да се регламентира използването на общинската пътна мрежа от физически и юридически лица, свързано с извършване на строително- ремонтни работи, аварийно-възстановителни работи или производствена дейност. Във времето се оказало, че прилагането на Наредбата, свързано с убеждаването на извършителите на гореспоменатите дейности да възстановят за своя сметка нанесените щети е неефективно. Това обстоятелство можело да се подобри чрез въвеждане на разрешителен режим за извършване на всякакъв вид дейности в обхвата на

общинската пътна мрежа. С Решение № 109 от 27.05.2016 год. е направено допълнение към ал.1 и ал.2 на чл.8 от Наредбата като с ал.2 е въведена тарифа за таксите, които се събират при специално ползване на общинските пътища и текстът на разпоредбата става следният: „Физически и юридически лица заплащат такса за специалното ползване на пътища съгласно тарифата - Приложение № 3, неразделна част от настоящата наредба.” Такива такси преди приемането на допълнението на Наредбата не са били въведени на територията на община Ардино. С ал.1 се въвеждат образци на разрешенията за специално ползване на общински пътища чрез изграждане или чрез експлоатация.

Съгласно чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагането на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл.76, ал.2 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл.8 от ЗНА всеки общински съвет може да приема наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения с местно значение, като има правомощията също да ги допълва, изменя или отменя изцяло или от части, когато това е необходимо. При приемането на измененията и допълненията на Наредбата обаче са допуснати нарушения на административнопроизводствените правила, а именно:

Актът за отмяна, изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт също е нормативен акт съгласно дефиницията дадена в чл. 75 от АПК. Производството по неговата подготовка и реда за издаване се развива по правилата, установени със ЗНА и АПК, и съобразно съдебната практика по тяхното тълкуване и прилагане. Съгласно ал.1 на чл. 26 ЗНА изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Ал.2 на същата разпоредба гласи, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Това изискване е императивно и е елемент от фактическия състав, установен при приемане, промяна или отмяна на нормативен акт. Едва след изпълнението на това задължение проектът се внася за приемането му от компетентния орган. Така се цели осигуряването на възможност заинтересованите лица да упражнят своето право на участие в производството по подготовка на актове, засягащи законните им интереси. Чрез публикуването и разгласяването на проекта за промяна на нормативен акт се реализират принципите за откритост и съгласуваност, визирани в чл.26, ал.1 от ЗНА. Неспазването на 14-дневния срок е съществено нарушение на административнопроизводствените правила като в този смисъл е и константната практика на Върховния административен съд, изразена в множество съдебни актове.

Според нормата на чл. 28 от ЗНА проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган, като мотивите, съответно докладът трябва да съдържат:

1. причините, които налагат приемането;
2. целите, които се поставят;
3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;
4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива;
5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно тези изисквания, не следва да се обсъжда от компетентния орган.

След внимателен преглед на официалната интернет страница на Община Ардино не се установи готвеното изменение и допълнение на Наредбата за собствеността, ползването, управлението, стопанисването, изграждането, ремонта, поддържането и финансирането на общинската пътна мрежа да е публикувано в указания от закона срок преди приемането му –

нарушение на чл.26, ал.2 от ЗНА. На следващо място така направената формулировка на предложението за изменение в Докладната записка на кмета на община Ардино с вх.№ 68 от 17.05.2016 год., не изпълнява изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА.

С оглед изтъкнатите доводи, считам Решение № 109 , прието на проведено на 27.05.2016 год. заседание на Общински съвет – Ардино за незаконосъобразно, поради което връщам същото за ново обсъждане.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Ардино по съответния ред.

ИЛИЯ ИЛИЕВ
Областен управител



Вярно с оригинала:
М.Милчева- мл. експерт „АО”

