



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПРОЕКТ:
**"ПРАВОТО НА ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ И
ДОБРА АДМИНИСТРАЦИЯ-
ГАРАНТИРАНО ПРАВО НА ГРАЖДАНИТЕ
НА ОБЛАСТ КЪРДЖАЛИ"**

Финансиран по Оперативна програма "Административен капацитет"
по договор № 10-16-1 / 07.06.2012г.

1. Въведение

1.1. Предистория на проекта

Главната цел на този проект е да подготви и предложи Иновативен модел за подобряване на качеството при разработването на политики и за подобряване на изпълнението на планове и стратегии. Още от самото начало на проекта намерението бе да бъдат проучени възможностите за увеличение на участието на заинтересованите в разработването и прилагането на политики чрез обществено-консултативни платформи. (Това е заложено в техническото задание на проекта, което предвижда създаването на обществено-консултативни платформи в три сфери туризъм, земеделие и околна среда).

Обществено-консултативните платформи могат да бъдат създадени по много различни начини и с много различни задачи. Този проект е именно за това: да определи и предложи най-подходящия начин на основата на анализ на текущата ситуация в Област Кърджали и анализ на най-добрите практики на Регион Хага в Холандия. Опитът на Регион Хага показва, че прякото включване на заинтересованите в изработването на политиките е от ключово значение да се осигури подкрепата им, което пък от своя страна гарантира по-добро качество на плановете и стратегиите и подобрява качеството на изпълнението им.

Беше подготвена първоначална концепция за обществено-консултативните платформи, включително концепции за политиките, към които те да се насочат. Тази начална концепция бе представена пред обществеността. Отчетено бе мнението ѝ чрез интервюта и тази обратна връзка бе използвана, за да бъде окончателно завършена концепцията за обществено-консултативните платформи, която е представена в този доклад.

За повече подробности и за основанията за тези изводи можете да видите докладите, публикувани на интернет-страницата на Област Кърджали (www.kardzhali.org) и на фейсбук-страницата на платформите (www.facebook.com/Kardzhali.platforms).

На основата на тези изводи бяха представени множество предложения за иновации в управлението модел в общ план и конкретно в сферите на туризма, земеделието и околната среда. В съответствие с намерението на проекта: включване на гражданското общество в разработването на политики всички тези предложения са открити за обсъждане. След тези обсъждания (и решения по предложенията) този доклад ще бъде допълнен с организационни и управленски аспекти по създаването и направляването на обществено-консултативните платформи.

2. Задачи на Обществените платформи

Обществено-консултативните платформи са предназначени да подпомагат и дори да формулират нови политики, както и да намират решения на проблемите, възникнали при прилагането на тези политики.

Настоящата правна база гласи, че приемането (одобрението) на регионалните политики се прави от Областния съвет за развитие, Регионалният съвет по развитие, общините, министерствата, териториалните звена. Също така има съвпадение в членството между обществените платформи и Областния съвет за развитие, както и Регионалният съвет за развитие (и, разбира се, в някои други структури като общините).

Намерението за обществените платформи и правната структура определят до голяма степен задачата на платформите: те трябва да дават своя принос за нови политики и могат да го правят ефективно, само ако са способни да излязат с добри инициативи, идеи за нови политики и идеи за подобряване на прилагането им.

Платформите трябва да разсъждават по решенията, а не по проблемите. Платформите трябва да направят рамката, насоките на политиките по туризъм, земеделие и околна среда. В тези сфери има много възможности за нови политики или за политики, решаващи даден проблем, просто трябва да бъде направен избор по решенията за справянето със ситуацията.

Трябва да е ясно, че платформите нямат роля в прокарването/влизането в сила на политики. От чисто правна гледна точка, не е добра практика на една и съща организация да бъде дадено да изпълнява политиките и да ги прокарва. Добра практика би било държавата или териториалните звена да работят по влизането в сила на законодателството, а Областната администрация контролира качеството на тези звена.

3. Ролята на членовете

Основната иновация е създаването на обществена платформа, в която заинтересованите участват в разработването и прилагането на политики. Участие има двукътен смисъл. То се отнася до фактическото членство (и правилата, които определят членството, като правото на глас). Но то се отнася също и да „съдържанието“ на участието. Обществените платформи или консултативни бордове могат да бъдат полезни, ако разработват и предлагат добри инициативи. Това изисква от членовете да работят „ориентирани към решения“, а не „ориентирани към решение на проблем“. Що се отнася до разработването на политики, дискусиите трябва да са върху раждането на нови идеи и решения да бъдат преодолени бариери за

прилагането им. Този начин на работа може отчасти да бъде регулиран в правилата за заседанията. Това до голяма степен зависи от решимостта на членовете да излязат с нови и алтернативни идеи в дискусиите.

3.1 Ролята на Областната администрация

Обществените платформи могат да бъдат полезни, ако от управляващите се изисква да отговарят на препоръките им това бе един от изводите на предходните фази, подчертано по-късно и в интервютата с обществеността. Това първо и в най-голяма степен се отнася до Областната администрация, тъй като тя е инициаторът на тази иновация. Отнася се и до общините като ключови регулатори в областта. „Да отговарят“ не означава, че Областната администрация и общините са задължени да възприемат всички препоръки, идващи от платформите. „Да отговарят“ означава, че Областната администрация и общините трябва да дават мотивирани и навременни отговори на препоръките на платформите.

3.2 Ролята на общините

Общините са най-близката точка на контакт между държавните институции и обществеността. И като такива общините имат ключова роля в обществено-консултативните платформи. Без тяхната подкрепа би било извънредно трудно да бъдат разработвани и прилагани политики.

Това значи голяма отговорност за общините и техния принос в обществените платформи. Уроците, научени при посещението в Регион Хага, което е организация за сътрудничество между общините регулирано със закон, гласят, че от съвместната работа полза имат всички общини. В обществените платформи общините могат да поемат ролята на инициатори на развитията. Главната опасност идва оттам, че общините може да са твърде фокусирани върху локални и индивидуални проблеми.

3.3 Ролята на гражданското общество

Под гражданско общество се разбира всички организации, които представляват интересите на специфичните групи в обществото без значение от правната им форма. Това могат да бъдат бизнес асоциации или сдружения на земеделски производители, екологични НПО-та, младежки организации и др. Част от тези организации представляват комерсиални и бизнес интереси, друга част представя гражданските интереси. Тези организации трябва да бъдат въввлечени в процеса на правенето на политики, тъй като политиките имат пряко влияние върху тях и върху групите, които те

представляват и отчасти защото в тези организации има наличен опит, който може да бъде мобилизиран в рамките на платформите в полза на политики с по-добро качество.

Това ясно маркира ролята на организациите на гражданското общество в обществените платформи: да се гарантира, че политиките са от полза на техните членове (или като минимум може да бъде разбирано не като от директна полза за техните организации, а като нужно заради ползата за целия регион) и да допринасят с експертни решения по специфични въпроси.

Главната опасност е, че организациите на гражданското общество ще се фокусират върху провалите на управлението или върху липсата на подкрепа от властта за техните инициативи. От самите организации зависи да осъзнаят, че такова фокусиране е вредно за процеса на участие.

4. Организационни аспекти на обществените платформи

4.1 Оперативни правила на обществените платформи За членовете, представителността и гласуването

Платформата ще има 17 члена с право на глас.

Платформата се състои от 1 член на Областната администрация, по един член от всяка една община в Областта, 4 членове от бизнес-сдруженията и 4 от гражданското общество, както и един член от териториалните звена.

Членовете, представляващи бизнеса, са бизнес асоциации. Бизнес-асоциациите, предлагащи членове, ще го правят с писмено заявление за одобрение. Ако асоциацията предложи повече от 4 члена, членове ще бъдат тези, които имат най-високо одобрение.

Членовете, които представляват гражданското общество ще са граждански организации или личности. Организации на гражданското общество, предлагащи членове, ще го правят с писмено заявление за одобрение, а личностите с подписа, подписана от най-малко 50 жители на Областта. Ако са предложени повече от 4 члена, членове стават тези с най-високо одобрение.

Членовете от териториалните звена ще бъдат предложени от самите териториални звена.

Имената и данните за контакти на всеки член ще бъдат публикувани на интернет-страницата на Областната администрация и на интернет-страницата на обществената платформа. Всеки член определя представител, който да участва като член в случай на отсъствие на титуляра.

Всеки член може да покани експерт по свой избор, за да бъде предоставена подробна информация или експертно мнение по предложение, направено от члена. Разходите на този експерт ще

бъдат покривани от члена, който го е поканил.

Заседанията ще се председателстват от представител на Областната администрация. Председателстващият може да реши да ангажира модератор да направлява дискусиата. Задачата на модератора се свежда до това да гарантира, че дискусиата ще достигне до ясни предложения или препоръки и ще подпомага платформата и секретариата в подготовката на тези предложения или препоръки.

Предложение на платформата се смята за одобрено, ако е прието с просто мнозинство от членовете, присъстващи на заседанието. Всеки член има правото да отложи гласуване за следващо заседание на платформата, за да се консултира с организацията или личностите, които той или тя представлява. Гласуването може да бъде отложено само веднъж, също и ако предложението е модифицирано по някакъв начин по време на второто заседание.

За дневния ред и темите за дискусии

Платформата ще заседава ежемесечно в продължение на 4 месеца от учредяването и след това най-малко четири пъти годишно или при необходимост.

Всеки член може да предложи теми за дискусия на платформата. Всяко едно предложение трябва да съдържа кратка мотивация и предложение как да се процедира по него. Предложението ще бъде обсъждано на първото заседание на платформата, което се свиква най-малко седем дни след получаването на предложението.

Заседанията на платформата са открити за обществеността. Председателстващият трябва да гарантира, че обществеността може да реагира на дискусиите и изводите на платформата по време на заседанието ѝ.

Протоколът от заседанието, предложенията и препоръките на платформите ще бъдат публикувани на интернет-страницата на платформата. Обществеността може да изпраща мнения до платформата по предложенията и препоръките.

Платформата може да реши да подготви годишна програма за дейността си.

Областната администрация или Областният съвет за развитие ще изпраща мотивиран отговор по препоръките на обществените платформи в рамките на четири седмици от приемането им в платформите. Ако няма отговор, препоръката се смята за приета от Областната администрация или Областния съвет за развитие.

Обществените платформи не могат да обсъждат индивидуални казуси.

Обществените платформи не могат да обсъждат по едно и също време правенето на политики и въвеждането им, дискусиите по въвеждането на политики трябва да се ограничат до общото функциониране на въвеждането.

4.2 Управление на обществените платформи

Областната администрация ще създаде секретариат за всяка от платформите. Секретариатът ще:

1. Секретарят ще участва в заседанията без право на глас;
2. Организира и управлява архива документи на платформата;
3. Организира дейностите на платформата, включително определянето на датите на всяко заседание и осигурява място на срещата;
4. Подготвя дневния ред на заседанието, мястото, датата и времето и ги изпраща до всички членове 10 дни преди заседанието;
5. Подготвя протоколи от заседанията и ги изпраща на всички членове до десет дни. Протоколите се одобряват от членовете на следващото заседание;
6. Получава и изпраща до всички членове всяко предложение за дискусия от всеки един член;
7. Резюмира и представя пред платформата всички мнения на обществеността по предложенията и препоръките;
8. Ще поддържа списък с информацията за контакти и интернет-страниците на платформите;
9. С подкрепата на експерти от Областната администрация ще подпомага членовете да подготвят предложения за политики и за прилагането на политики, след като тези предложения са обсъдени в платформата;
10. Ще гарантира, че предложенията са изпратени до точните организации различни от платформата в рамките на 15 дни от приемането на тези предложения и ще информира платформата за реакцията от тези организации;