



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ КЪРДЖАЛИ

ЗАПОВЕД

№ РД-09-220

Кърджали 12.11. 2021 г.

С вх. № АК-04-5768/09.11.2021 год. в деловодството на Областна администрация Кърджали е постъпила жалба от г-н Димитър Тодоров Кадиев – упълномощен представител на Коалиция „ГЕРБ-СДС“ (пълномощно № 6 от 08.10.2021 год.), срещу Заповед № РД-19-450/08.11.2021 год. на кмета на община Момчилград, с която се променя адреса (местонахождението) на избирателна секция № 092100011, образувана в гр. Момчилград, от гр. Момчилград, ул. „Гюмюрджинска“ № 1, сградата на Районна пътна служба – Момчилград, на гр. Момчилград, ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект).

Жалбоподателят посочва, че съгласно нормата на чл.8, ал.3 от Изборния кодекс кметът на общината е длъжен да предоставя подходящи помещения за избирателни секции, които да осигурят нормалното протичане на изборния ден, като към настоящия момент следва да се вземе предвид и въведената извънредната епидемична обстановка в страната и необходимостта от спазване на мерки против разпространението на COVID-19. Отбелязва се, че в заповедта на кмета на община Момчилград липсват каквито и да е мотиви за промяната на адреса на секция № 092100011. Не е посочена големината на помещението, находящо се на ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект) в гр. Момчилград, както и ще бъде ли възможно там да се проведе нормален изборен процес при спазва необходимото отстояние между гласоподавателите и между членовете на секционната избирателна комисия. Жалбоподателят иска от областният управител на област Кърджали да отмени Заповед № РД-19-450/08.11.2021 год. на кмета на община Момчилград.

С писмо с изх. № АК-04-5768-2/10.11.2021 год. на главния секретар на Областна администрация Кърджали кметът на община Момчилград е уведомен за постъпилата жалба и е изискано да представи в Областна администрация Кърджали становището си по нея, както и друга информация или документи, които счита, че са относими към случая. В отговор е постъпило писмо с вх. № АК-04-5768-2/11.11.2021 год. на кмета на община Момчилград, в което се посочва, че след издаването на нейна Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. в Общинска администрация Момчилград са получени множество устни сигнали от страна на трудноподвижни граждани срещу определянето на Районна пътна служба – Момчилград за

адрес на секция № 092100011, поради отдалечеността на секцията от повечето домове в квартала, както и наличието на много стълби във въпросната сграда, които според кмета на община Момчилград затрудняват спокойното придвижване и упражняването на правото на глас. Като е взела предвид тези обстоятелства, кметът на община Момчилград е направила преценка, че сградата се явява нецелесъобразна за упражняване на правото на глас от страна на гласоподавателите, особено възрастните и трудноподвижните. Това обстоятелство е наложило издаването на Заповед РД-19-450/08.11.2021 год. за промяна на адреса на секция № 092100011 от Районна пътна служба – Момчилград на ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект) в гр. Момчилград, като място, което се намира в централната част на съответния квартал и е леснодостъпно за хора със затруднена подвижност. Посочено е също, че образуването на секция на ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект) в гр. Момчилград не е изолиран случай, тъй като в множество предходни избори секцията за гласуване на избирателите от въпросния район е била именно на този адрес. В заключение кметът на община Момчилград моли областният управител на област Кърджали да отхвърли жалба с вх. № АК-04-5768/09.11.2021 год.

Като взе предвид изложените в постъпилата жалба мотиви, както и след извършена служебна проверка, областният управител на област Кърджали установи следното:

Съгласно чл.8, ал.2 от Изборния кодекс кметът на общината образува със заповед избирателните секции на територията на общината не по-късно от 50 дни преди изборния ден и утвърждава тяхната номерация, обхват и адрес. При произвеждане на изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. и съгласно приетата с Решение № 537-ПВР/НС от 16 септември 2021 г. на ЦИК хронограма за изборите, кметовете на общини следва да образуват избирателните секции в срок не по-късно от 24.09.2021 год., включително. След направена справка на официалната интернет страница на Община Момчилград [www. https://www.momchilgrad.bg/](https://www.momchilgrad.bg/) се установи, че в изпълнение на това си задължение и в нормативно определения от Изборния кодекс срок, със Заповед № РД-19-396/21.09.2021 год. кметът на община Момчилград е образувал 56 избирателни секции на територията на община Момчилград и е утвърдил тяхната номерация и обхват. С предходна Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. кметът на община Момчилград е определил адресите на 56-те избирателни секции на територията на община Момчилград за изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. Видно от Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. е, че определеният адрес на секция № 092100011 е: *гр. Момчилград, ул. „Гюлиорджинска“ № 1, сградата на Районна пътна служба – Момчилград.*

В раздел „Избори за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14.11.2021 г.“ на официалната интернет страница на Община Момчилград е публикуван файл, който до 11.11.2021 год. беше именуван „*Заповед 08.11.2021 г.*“, а към настоящия момент е с име „*Заповед за изменение на адреси на избирателни секции*“. Файлът съдържа Заповед № РД-19-450 от 08.11.2021 год. на кмета на община Момчилград, с която на основание чл.44, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, във връзка с Указ № 245 от 16.09.2021 год. на Президента на Република България за произвеждане на избори за президент и вицепрезидент на 14.11.2021 год. и Народно събрания на 14.11.2021 год., във връзка с чл.8, ал.2, ал.3, ал.4, ал.5 и ал.6 от Изборния кодекс, се изменя адреса (местонахождението) на избирателна секция № 092100011 (гр. Момчилград,

ул. „Гюмюрджинска“ № 1, сградата на Районна пътна служба – Момчилград), утвърден със Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. на кмета на община Момчилград, както следва: - Адресът (местонахождението) на избирателна секция № 092100011 е гр. Момчилград, ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект). Със заповедта е наредено настъпилата промяна в местонахождението на избирателна секция № 092100011 да се отрази в избирателните списъци за гласуване.

Жалбата, постъпила в Областна администрация Кърджали с вх. № АК-04-5768/09.11.2021 год., е подадена от заинтересовано лице по смисъла на чл.8, ал.4 от Изборния кодекс, в срока, указан в същата законова разпоредба – тридневен срок от обявяването на заповедта. Актът, който е обжалван пред областният управител на област Кърджали, е издаден от правоимащо лице – кметът на община Момчилград (8, ал. 2 от ИК). Заповед № РД-19-450/08.11.2021 год. на кмета на община Момчилград обаче е издадена много след срока по чл.8, ал.2, изр. първо от ИК, както и в противоречие с императивната разпоредба на чл.59, ал.2, т.4 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ за мотивираност на акта. В заповедта не са посочени никакви основания за необходимостта от изменение на адреса (местонахождението) на избирателна секция № 092100011 от гр. Момчилград, ул. „Гюмюрджинска“ № 1, сградата на Районна пътна служба – Момчилград, на гр. Момчилград, ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект). Мотиви за тази промяна са посочени едва в писмо на кмета на община Момчилград с вх. № АК-04-5768-2/11.11.2021 год., което е адресирано единствено до областния управител на област Кърджали, и не е известно на гласоподавателите в община Момчилград, както и на Районна избирателна комисия Кърджали. Освен това нито в Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. на кмета на община Момчилград, нито в писмото до областния управител на област Кърджали, се посочва дали търговският обект ще извършва търговска дейност в деня преди изборния ден, както и в самия изборен ден. Остава неясно и каква е площта на новоизбраната сграда и ще бъде ли възможно там да се спазват всички противоепидемични мерки. Обстоятелството, че в търговския обект на ул. „Огоста“ № 1 в гр. Момчилград се е помещавала секция и на предишни избори, само по себе си не може да е мотив за избора на частна сграда за помещаване на избирателна секция. Обяснението, че в сградата на Районна пътна служба – Момчилград има много стълби и те затрудняват придвижването на възрастни и трудноподвижни хора също не е релевантно, тъй като секция № № 092100011 не е определена за секция за гласуване на хора с увредено зрение или със затруднения в придвижването. Съгласно Заповед № РД-19-436 от 22.10.2021 год. на кмета на община Момчилград за такава е определена секция № 092100003, находяща се в Читалище „Нов живот“ с адрес: гр. Момчилград, ул. Гюмюрджинска“ № 90.

Съгласно чл.59, ал.2, т.4 от АПК административният акт, какъвто безспорно е Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. на кмета на община Момчилград, следва да съдържа фактическите и правните основания за издаването му. Фактическите и правни основания са два отделни реквизита, които имат самостоятелно значение и не се припокриват. Мотивите показват как е формирана волята на административния орган и кои са били основанията той да има едно или друго волеизявление. Мотивите следва да са ясни, конкретни и изчерпателни и те следва да са неделима част от самия акт. Липсата на мотиви, според устойчивата практика на администрацията и на съда, е порок на акта, водещ до неговата незаконосъобразност. Въпреки изложените в писмо с вх. № АК-04-5768-2/11.11.2021 год. съображения за издаване на Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. на кмета на община Момчилград, няма индикация те да са били част от административното производство по

издаване ѝ, както и да са известни на адресатите на акта, поради което не може да се приеме, че Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. на кмета на община Момчилград отговаря на изискванията на чл. чл.59, ал.2, т.4 от АПК.

Предвид гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията и чл.8, ал.4 от Изборния кодекс,

НАРЕЖДАМ:

ОТМЕНЯМ като **незаконосъобразна** Заповед № РД-19-450/08.11.2021 год. на кмета на община Момчилград, с която на основание чл.44, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, във връзка с Указ № 245 от 16.09.2021 год. на Президента на Република България за произвеждане на избори за президент и вицепрезидент на 14.11.2021 год. и Народно събрания на 14.11.2021 год., във връзка с чл.8, ал.2, ал.3, ал.4, ал.5 и ал.6 от Изборния кодекс, **се изменя** адреса (местонахождението) на избирателна секция № 092100011 (гр. Момчилград, ул. „Гюмюрджинска“ № 1, сградата на Районна пътна служба – Момчилград), утвърден със Заповед № РД-19-395/21.09.2021 год. на кмета на община Момчилград, както следва: - Адресът (местонахождението) на избирателна секция № 092100011 е гр. Момчилград, ул. „Огоста“ № 1 (търговски обект).

Настоящата заповед може да бъде обжалвана в тридневен срок от обявяването ѝ пред Административен съд - Кърджали.

Препис от настоящата заповед да се публикува на официалната интернет страница на Областна администрация Кърджали; да се постави на информационното табло на ет. 1 в сградата на Областна администрация Кърджали; да се изпрати на Районна избирателна комисия - Кърджали и на кмета на община Момчилград.

ЗА ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ
БИСЕР НИКОЛОВ
Заместник областен управител



Заповед за заместване № РД-09-214 от 01.11.2021 г.

Вярно с оригинала:
М.Милчева - ст. експерт „АО”