

The logo for taofes consists of three interlocking green loops forming a circular shape. The text 'taofes' is written in a bold, blue, sans-serif font to the left of the loops.

taofes

The art of finding
Environmental Solutions

“Изготвяне на оценка, анализ, проучване и иновативен модел за управление”

“Правото на добро управление и добра администрация – гарантирано право на гражданите в Област Кърджали”



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Program

- Въведение в проекта
 - Цели и Основни моменти
- Иновации туризма
- Иновации в земеделието
- Иновации в околната среда

Въведение в проекта

- **Целите:** Нужна е модернизация и въвеждането на иновации в процеса по разработване на политики и процеса по взимане на решения заради:
 - Засилването на координацията между всички институции
 - По-силната подкрепа за развитието на потенциала в сферите на околната среда, земеделието и туризма

Основните моменти:

1. Оценка на механизма за вземане на решения в сферата на екологията и водите, земеделието и туризма в Област Кърджали (септември 2012)
2. Анализ на добрите практики от Регион Хага и Оценка на възможностите за прилагането им в Област Кърджали (ноември- декември 2012)
3. Популяризиране на възможностите (информационна кампания) за участието на гражданите и бизнеса във формирането и изпълнението на конкретни политики за добро управление (януари - март 2013)
4. Разработване и тестване на Иновативен модел за добро управление на конкретни политики в Област Кърджали (март - юни 2013)

Основните моменти:

Фаза 4: Разработване и тестване на Иновативен модел за добро управление на конкретни политики в Област Кърджали

- Процесът на тестване включва организиране, учредяване и функциониране на три **Обществено-консултативни платформи** по екология и води, земеделие и туризъм.

Основните моменти:

1. Оценка на механизма за вземане на решения в сферата на екологията и водите, земеделието и туризма в Област Кърджали

- Ситуационен и SWOT анализ на механизма на вземане на решения в сферата на екологията и водите, земеделието и туризма в Област Кърджали

и

- Оценка с предложения за промяна с цел подобряването му.

Ситуационен и SWOT анализ

- Развит е като Оценка на капацитета
 - Прегледът на нуждите, индикирани в SWOT анализа по отношение на засилване на координацията -пряко или чрез обществено-консултативните платформи
- Вътрешен контекст:
 - Вътрешна организация на Областната администрация
- Външен контекст:
 - Връзките между Областната администрация и териториалните звена и общините
 - Виждания на хора извън администрацията

Ситуационен и SWOT анализ

- Вътрешен контекст:
 - Въпрос: Има ли Областната администрация необходимите законови правомощия да изпълнява задачите си?
 - Извод: Да и Не
 - Контролните правомощия са ясно определени в законодателството
 - Базата за контрола не е достатъчно развита
 - (пример: устройственото планиране/example: spatial planning)
 - Задълженията за координиране и взаимодействие се недостатъчно регулирани

(пример: координиране – взаимодействие/example: coordinating <-> interaction)

Ситуационен и SWOT анализ

- Вътрешен контекст:
 - Въпрос: Разполага ли Областната администрация със средствата да изпълни задачата си?
 - Извод: нерешено
 - Бюджетът за настоящата задача е достатъчен, ако се има предвид допълнителен бюджет за специални проекти;
 - Иновативният модел трябва да включва бюджетно предложение към София (бюджет = средства и персонал)

Ситуационен и SWOT анализ

- Външен контекст:
 - Отношенията между Областната администрация и териториалните звена и общините
 - Всички институции, както и заинтересованите страни изглежда работят в разбирателство с Областната администрация.
 - Изпълнението изглежда проблем: твърде бавно и фрагментарно, решения, които трябва да бъдат взети съвместно, са отлагани,
 - Отлагани???? Какво да кажем за ниската посещаемост на срещите.

Ситуационен и SWOT анализ

- Външен контекст:
 - Виждания на хора извън администрацията:
 - Обществено-консултативни платформи? Отново???
 - Кръглите маси са обичайна практика, по този начин са направени много планове и стратегии. Какви иновации са нужни?

Обществено-консултативни платформи? Отново???

- Какво е необходимо:
 - Силно представителство на заинтересованите страни
 - Минимално ниво на доверие в процеса и в участниците
 - Управлението и заинтересованите страни да са отворени към различните мнения и интереси
 - Признаване на взаимната изгода

Обществено-консултативни платформи? Отново!!!

- Какво е необходимо:
 - Силно представителство на заинтересованите страни:
 - Подходът “морков и тояга”
 - Минимално ниво на доверие в процеса и участниците
 - Доверие - добре, контрол – още по по-добре
 - Управлението и заинтересованите страни са отворени за различни мнения и интереси
 - Стилът на управление в Областната администрация е обещаващ
 - Признаване на взаимната изгода
 - Признаване, че това е процес на преговори с компромиси

Обществено-консултативни платформи? Отново!!!

- Какво е необходимо:
 - Доверие – добре, контрол – още по-добре
 - Да се определи обхватът на платформите, за да се избегнат дискусии, в които участник може да има “вето”
 - Да се определят правата на представителството и на гласуването, за да се балансира влиянието на групите
 - Да се определи правната база за резултата от дискусиите, за да се гарантира, че резултатите се спазват
 - Ако е нужно, да се организира обучение по преговорни умения, за да се гарантира, че участниците са “на равна основа”
 - Създаване на процесуално-управленческа организация, за да се администрират и осигурят дванадесет срещи

Иновации в туризма – статут

- Туристическата индустрия осигурява 12 – 14% от БВП на България, очаква се да надмине 3 млрд. Евро през 2012
- Областта има много природни и културно-исторически ресурси с високо качество и голям потенциал
- Интегрираното развитие на културно-историческия туризъм е включено в Областната стратегия за развитие
- Областната администрация си поставя за цел “популяризирането на културното наследство и създаването на по-добри условия за развитието на културен, исторически и селски туризъм в Област Кърджали”.
- Създаден е Експертно-консултативен съвет по туризъм

Иновации в туризма – дългосрочни цели

- **Експертно-консултативния съвет по туризъм:**
 - Изработване на Областна стратегия по туризъм
 - Подобряване на координацията между Областната администрация, местните власти и представителите на туристическата индустрия
 - Разработване и изпълнение на повече проекти, вкл. и трансгранични, за опазване на туристическите забележителности и популяризиране на региона

Иновации в туризма – основания за иновация

- Подобряване на координацията между Областната администрация, местните власти и представителите на туристическата индустрия
- Туристическият бизнессектор е силно фрагментиран и трудно би произвел съвместни предложения
- Различни инициативи и проекти се изпълняват успоредно, без да се виждат ползите от “управление на дестинацията”
- Приоритетите се основават на отделните активи, а не на връзката между активите и типа турист: липсва анализ на пазара
- Прекалено единичен секторен подход: стратегията по туризъм може да бъде свързана с околната среда и земеделието (природата, само отчасти докосвана от човешка ръка, е призната за туристически магнит)

Иновации в туризма – предизвикателства за иновации

- Натиск към фрагментирания туристически сектор да се организира
- Бърз проект за туристическа стратегия: със съвместни усилия да се положи базата за “групиране” на вече изпълнявани инициативи и приоритизиране на нови инициативи
- Твърде единичен секторен подход в туризма: опазването на околната среда и земеделските дейности, формирали пейзажа, трябва да бъдат взети предвид в туристическата стратегия

Иновации в земеделието – статус

- Множество проблеми:
 - Дребни парчета земя и липса на комасация на земята
 - Липса на достъп до пазари и твърде голямо влияние на прекупвачите
 - Немного диверсифицирано земеделие
 - Неотстъпчивост и липса на способност за дългосрочно мислене у фермерите, недоверие помежду им
 - За много фермери е неясно откъде да започнат и как да направят промяната, а това води до допълнителна съпротива срещу промените

Иновации в земеделието – статут

- Добре проучени проблеми и предложения за решения в “Концепция за алтернативно земеделие”, направена от експерти от научно-изследователската сфера
- Водеща роля на Областната администрация
- Областен експертно-консултативен съвет за земеделие, който популяризира концепцията

Иновации в земеделието – дългосрочни цели

- Реформа чрез комасация на земята
- Популяризиране на нови култури, преработвателни съоразения, собственост на фермирите
- Системи за съвместно използване на оборудването (и правила за правилното им използване!)
- Земеделски кооперативи
- По-силно взаимодействие между земеделските служби и научно-изследователските институти

Иновации за земеделието – основания за иновация

- Неотстъпчивост и липса на способност за дългосрочно мислене у фермерите, недоверие помежду им
- Много исторически насложители се бариери
- Обезлюдяване, водещо до намаляване на поддържането на пейзажа

Иновации в земеделието – предизвикателства пред иновацията

- Мобилизиране на опита:
 - Продължаване на работата, извършена дотук от Областната администрация
 - Сливане на услугите по консултации и съвети на общините и държавните служби, предлагащи помощ на сектора, и научно-изследователските институти
 - Внос на знания: най-малко един проект по комасация е направен наскоро в България от Холандската правителствена служба за управление на земята и водите.

Иновации в земеделието – предизвикателства пред иновацията

- Мобилизираният опит трябва да достигне до фермерите
 - Областният експертно-консултативен съвет по земеделие като междинно звено между земеделски производители, търговци и обучители
 - Преодоляване на бариерите срещу “съвместната работа” на фермери чрез подкрепа на “бизнес асоциации” като алтернатива на кооперативите
 - Споразумяване с общините по условията на седмични земеделски пазари
 - Проучване на алтернативи като напр. финансиране за поддържане на традиционния пейзаж

Иновации за околната среда - статус

- Комплексни и конкретни закони и регулации
- Много специфични национални планове: управление на отпадъците, управление и пречистване на водите, биоразнообразие и т.н.
- Ясно определени задължения и отговорности (РИОС, Басейнова дирекция)
- Голямата цел на Областната администрация: "Оптимизиране на възможностите за устойчиво социално-икономическо развитие и подобряване на регионалната конкурентноспособност"

Иновации в околната среда – статут

- Прилагането се нуждае от подобрене
- Интегрирането на екологичните аспекти в системата за планиране се нуждае от подобрене
- Екологичната осъзнатост на широката общественост е ниска
- Екологичните НПО са разпокъсани, липсва им дългосрочна визия за собствените им действия (с изключения от правилото)
- По-скоро малко представителство на НПО в Областта

Иновации в околната среда – дългосрочни цели

- Изработване на цели на високо ниво в Областната администрация (да се направят връзки!)
- Засилване на екологичната осъзнатост чрез образование и прилагане
- Ускоряване прилагането на инвестиционни планове за пречиствателни станции и управление на отпадъците
- По-стриктно проследяване на споразуменията с общините, ако е нужно - адаптиране на споразуменията

Иновации за околната среда – основания за иновация

- Устойчивото социално-икономическо развитие е приоритет: “да се направят връзките” между опазването на околната среда и ползите за туристическата индустрия и възможностите за земеделие
- Прилагането и обществената осъзнатост са свързани
- Ниската степен на обществената информираност създава повече замърсени с боклук места = лошо за туризма
- По-доброто използване на наличните фондове изисква определяне на приоритетите и прилагането им

Иновации за околна среда – предизвикателства пред иновацията

- Използването на фондовете
 - Общо определяне на приоритетите за инвестиции
 - По-добро използване на наличните фондове на основата на “връзките”, високите цели дават базата, работа за целта чрез участието на секторите
 - Съвместно със земеделския сектор: разработване на план да се привлече финансова помощ за поддържане на традиционния ландшафт

Иновации в околната среда – предизвикателства пред иновацията

- Прилагане:
 - Подобряване на интегрирането на околната среда в планирането и по-точно в устройственото планиране. Проект на Областен устройствен план може да предостави правната база за прилагането на интеграцията
 - Поддържане на съвместни инспекции, изработване на приоритетна програма с прилагащите институции
- Информираност
 - Участие на бизнессектора в опазването на околната среда => виж бизнеспрограмата на WWF, привличане на повече дейности по КСО на фирмите